

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Иркутской области  
«Об утверждении стратегии социально-экономического развития  
Иркутской области на период до 2036 года»

1.Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – проект закона) разработан министерством экономического развития Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2.Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются положения статей 11, 32 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), статьи 4 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – Закон № 145-ОЗ).

3.Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом № 172-ФЗ предусмотрено, что документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации, является стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на основе законов субъекта Российской Федерации, актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом других документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

Статьей 4 Закона № 145 ОЗ установлено, что стратегия социально-экономического развития Иркутской области утверждается законом Иркутской области. Проект закона Иркутской области об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

На рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится проект закона Иркутской области № ПЗ-141 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до

2030 года», внесенный 1 декабря 2016 года и принятый в первом чтении 15 февраля 2017 года (далее – проект закона № ПЗ-141).

В связи с тем, что проект закона № ПЗ-141 в настоящее время устарел, Правительством Иркутской области принято решение разработать альтернативный проект закона и внести его на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

Иркутская область является одним из немногих субъектов Российской Федерации, не в полной мере обеспечивших на своей территории реализацию Федерального закона № 172-ФЗ. В частности, не исполняются положения статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ, в соответствии с которыми субъектам Российской Федерации необходимо было в срок до 1 января 2019 года разработать все документы стратегического планирования, включая стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Проект закона разработан в целях обеспечения выполнения на территории Иркутской области требований Федерального закона № 172-ФЗ в полном соответствии с требованиями статьи 4 Закона № 145-ОЗ, с учетом других документов стратегического планирования Иркутской области (прогноза социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период до 2036 года, бюджетного прогноза Иркутской области на долгосрочный период).

Проектом закона предлагается утвердить стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (далее – проект стратегии).

Проект стратегии прошел широкое общественное обсуждение.

10 февраля 2020 года проект стратегии был рассмотрен на общем собрании Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, в котором приняли участие мэры и депутаты муниципальных образований Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, депутаты Государственной Думы Российской Федерации VII созыва.

20 февраля 2020 года проект стратегии был рассмотрен на общем собрании Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей».

В течение марта 2020 года министерством экономического развития Иркутской области совместно с депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, главами муниципальных образований Иркутской области, исполнительными органами государственной власти Иркутской области было организовано и проведено 11 совещаний по обсуждению перспектив развития муниципальных образований Иркутской области и их предложений в проект стратегии.

7 апреля 2020 года проведено заседание Координационного научного совета при Губернаторе Иркутской области (далее – КНС), по результатам которого получены предложения в проект стратегии от членов КНС, молодых ученых.

22 мая 2020 года и 2 июня 2020 года проведены 2 заседания рабочей группы по разработке стратегии, в состав которой входят представители общественных, научных организаций, предпринимательского сообщества, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

19 июня 2020 года проект стратегии в соответствии с Правилами согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2016 года № 1045, направлен на согласование в Министерство экономического развития Российской Федерации.

В соответствии со Сводным заключением Министерства экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России) от 14 сентября 2020 года № 29995-СГ/Д14, проект стратегии согласован федеральными органами исполнительной власти и Минэкономразвития России.

В период с 21 июня 2020 года по 20 июля 2020 года проект стратегии был размещен на сайте <https://irkobl.ru/sites/economy/about/news/964400/> в целях сбора предложений граждан, по результатам общественного обсуждения предложений о внесении изменений в проект стратегии, иных предложений не поступило.

В соответствии с действующим законодательством в течение двух месяцев со дня вступления в силу закона Иркутской области об утверждении стратегии Правительством Иркутской области утверждается план мероприятий по реализации стратегии, содержащий перечень конкретных мер и механизмов, обеспечивающих достижение целей, задач и целевых показателей стратегии.

Ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии представляется в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с ежегодным отчетом о результатах деятельности Правительства Иркутской области.

Отсутствие в настоящее время утвержденной стратегии не позволяет Правительству Иркутской области обеспечить разработку плана мероприятий по реализации стратегии и выстроить в регионе систему документов стратегического планирования в логике Федерального закона № 172-ФЗ.

Вышеизложенными факторами обусловлена целесообразность принятия проекта закона.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 утверждается стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного правового акта потребует разработки плана мероприятий по реализации стратегии, внесения изменений в нижестоящие документы стратегического планирования: государственные программы Иркутской области, схему территориального планирования Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования. Коррупциогенные факторы в проекте отсутствуют, оценке регулирующего воздействия проект не подлежит.

7. Иные сведения:

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Заместитель министра экономического  
развития Иркутской области



В.Н. Гордеев